



กฎกระทรวง

การรับฟังความเห็นของประชาชน
สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ
พ.ศ. ๒๕๖๔

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๖) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“โครงการ” หมายความว่า โครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อที่ต้องจัดทำรายงานด้านสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ

“เจ้าของโครงการ” หมายความว่า ผู้ที่ประสงค์จะยื่นหรือผู้ที่ได้รับใบอนุญาตให้ใช้ระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อที่ต้องจัดทำรายงานด้านสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ

“รายงานด้านสิ่งแวดล้อม” (Environmental Report : ER) หมายความว่า เอกสารการศึกษาสภาพแวดล้อมปัจจุบันและการกำหนดมาตรการป้องกัน แก้ไข ลด ติดตาม และตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการที่สามารถใช้ประมวลหลักการปฏิบัติงาน (Code of Practice) เพื่อลด ติดตาม และตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ

“รายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการ” (Monitoring Report : MR) หมายความว่า รายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกัน แก้ไข ลด ติดตาม และตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานด้านสิ่งแวดล้อม

“พื้นที่ที่ไวต่อผลกระทบสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า พื้นที่หรือองค์ประกอบในพื้นที่ที่มีความอ่อนไหวหรือมีความเปราะบางที่มีโอกาสเกิดความเปลี่ยนแปลงใด ๆ ในเชิงลบ หากได้รับผลกระทบไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม จากสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น ศาสนสถาน สถานศึกษา สถานที่ราชการ สถานพยาบาล หรือโบราณสถาน

ข้อ ๒ ก่อนเริ่มดำเนินโครงการ เจ้าของโครงการต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้ ในการนี้ เจ้าของโครงการต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูล ตามข้อ ๓ ให้ประชาชนทราบ

ประชาชนตามวรรคหนึ่ง ได้แก่ ผู้อยู่อาศัย ผู้ประกอบอาชีพ หรือผู้มีส่วนได้เสีย ภายในระยะ ๑๐๐ เมตร จากกึ่งกลางแนวท่อของระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อของโครงการ

ในกรณีที่มีพื้นที่ที่ไวต่อผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่มีระยะห่างจากกึ่งกลางแนวท่อของระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อของโครงการมากกว่าระยะ ๑๐๐ เมตร หรือที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวกับพื้นที่ดังกล่าวในระยะ ๑๐๐ เมตร แล้วแต่กรณี เจ้าของโครงการต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนในพื้นที่เหล่านั้นด้วย

ในกรณีที่มีปัญหาว่าพื้นที่ใดเป็นพื้นที่ที่ไวต่อผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามวรรคสาม ให้อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานเป็นผู้วินิจฉัย คำวินิจฉัยของอธิบดีกรมธุรกิจพลังงานให้เป็นที่สุด

ข้อ ๓ ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการที่เจ้าของโครงการต้องเผยแพร่แก่ประชาชน อย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูล ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผลความจำเป็นและวัตถุประสงค์ของโครงการ

(๒) สาระสำคัญของโครงการ

(๓) เจ้าของโครงการและผู้ดำเนินโครงการ

(๔) สถานที่ที่จะดำเนินโครงการ

(๕) ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินโครงการ

(๖) ผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการ

(๗) ผลกระทบจากโครงการที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชน และมาตรการป้องกันแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าว

(๘) ประมาณการค่าใช้จ่ายของโครงการ

ข้อ ๔ ในการรับฟังความเห็นของประชาชน เจ้าของโครงการต้องสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโครงการแก่ประชาชน และรวบรวมความเห็นของประชาชนที่มีต่อโครงการนั้น รวมทั้งความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนด้วย ทั้งนี้ เจ้าของโครงการจะรับฟังความเห็นของประชาชนไปพร้อมกับการเผยแพร่ข้อมูลแก่ประชาชนก็ได้

ข้อ ๕ การรับฟังความเห็นของประชาชนอาจใช้วิธีการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

(๑) การสำรวจความคิดเห็น ซึ่งอาจทำโดยวิธี ดังต่อไปนี้

(ก) การสัมภาษณ์รายบุคคล

(ข) การเปิดให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์ ทางโทรศัพท์หรือโทรสาร ทางระบบสารสนเทศ หรือทางอื่นใด

(ค) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมารับข้อมูลและแสดงความคิดเห็นต่อเจ้าของโครงการ

(ง) การสนทนากลุ่มย่อย

(๒) การประชุมปรึกษาหารือ ซึ่งอาจทำได้โดยวิธี ดังต่อไปนี้

(ก) การประชาพิจารณ์

(ข) การอภิปรายสาธารณะ

(ค) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร

(ง) การประชุมเชิงปฏิบัติการ

(จ) การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสีย

(๓) วิธีอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

รายละเอียดในการรับฟังความเห็นของประชาชนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๖ เจ้าของโครงการจะใช้วิธีการรับฟังความเห็นของประชาชนในวิธีการใดตามข้อ ๕ ต้องได้รับความเห็นชอบจากอธิบดีกรมธุรกิจพลังงานก่อนดำเนินการ

ในการขอความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง ให้เสนอแผนงานตามข้อ ๗ ประกอบการพิจารณาด้วย และให้อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานพิจารณาให้ความเห็นชอบวิธีการและแผนงานดังกล่าวภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับคำขอและเอกสารถูกต้องครบถ้วน

ข้อ ๗ ก่อนการรับฟังความเห็นของประชาชนไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เจ้าของโครงการต้องเสนอแผนงานของโครงการเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยครอบคลุมระยะก่อนก่อสร้างและระยะก่อสร้างต่อกรมธุรกิจพลังงาน เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบของอธิบดีกรมธุรกิจพลังงานตามข้อ ๖ ทั้งนี้ กรมธุรกิจพลังงานจะเข้าร่วมสังเกตการณ์ในการรับฟังความเห็นของประชาชนหรือการมีส่วนร่วมของประชาชนก็ได้

ข้อ ๘ ในการรับฟังความเห็นของประชาชน เจ้าของโครงการต้องประกาศให้ประชาชนทราบถึงข้อมูลตามข้อ ๓ รายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความเห็น ระยะเวลา สถานที่ และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นและเพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้

ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้แสดงไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศและระบบสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐผู้อนุญาต ที่ตั้งสำนักงานของเจ้าของโครงการ และสถานที่ที่จะดำเนินโครงการนั้น รวมทั้งสำนักงานเขต ที่ว่าการอำเภอ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่โครงการนั้นตั้งอยู่ ทั้งนี้ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความเห็นของประชาชน โดยอธิบดี

กรมธุรกิจพลังงานจะกำหนดวิธีการเผยแพร่ประกาศเพิ่มเติมเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยง่ายและทั่วถึงยิ่งขึ้นก็ได้

ข้อ ๙ เมื่อรับฟังความเห็นของประชาชนแล้ว ให้เจ้าของโครงการจัดทำสรุปผลการรับฟังความเห็นของประชาชน และประกาศให้ประชาชนทราบภายในสัปดาห์วันนับแต่วันที่เสร็จสิ้นการรับฟังความเห็นของประชาชน โดยให้นำความในข้อ ๘ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การประกาศตามข้อนี้ โดยอนุโลม

ในการจัดทำสรุปผลการรับฟังความเห็นของประชาชนตามวรรคหนึ่ง จะต้องรวบรวมประเด็นและข้อคิดเห็นที่ได้จากการรับฟังความเห็นของประชาชน รวมทั้งกรณีที่น่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนมากกว่าข้อมูลที่เผยแพร่แก่ประชาชนตามข้อ ๓ (๗) มาพิจารณาในการกำหนดมาตรการป้องกัน แก้ไข ลด ติดตาม และตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่จะผนวกไว้กับรายงานตามข้อ ๑๐

ข้อ ๑๐ เมื่อรับฟังความเห็นของประชาชนแล้ว เจ้าของโครงการจะต้องนำข้อมูลผลการดำเนินงาน และการปรับปรุงแก้ไขประเด็นที่เกี่ยวข้องที่ได้รับจากการฟังความเห็นของประชาชนตามแผนงานนั้น ผนวกไว้กับรายงานด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่เสนอกรมธุรกิจพลังงานด้วย

ข้อ ๑๑ ให้กรมธุรกิจพลังงานมีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำเจ้าของโครงการ ในการดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงนี้ รวมทั้งให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและการรับฟังความเห็นของประชาชน ให้เจ้าของโครงการทราบ โดยจะจัดให้มีการสัมมนาหรือฝึกอบรมเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้

(๒) ศึกษาหรือวิจัยเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนาวิธีการให้ข้อมูลและการรับฟังความเห็นของประชาชน

(๓) จัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และระบบสารสนเทศเพื่อประโยชน์ในการประกาศ รวบรวม และให้บริการข้อมูลที่เผยแพร่แก่ประชาชนและข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความเห็นของประชาชนตามกฎหมายกระทรวงนี้

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง กรมธุรกิจพลังงานจะเชิญผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการให้ข้อมูลและการรับฟังความเห็นของประชาชนมาให้ข้อมูล ความคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะด้วยก็ได้

ข้อ ๑๒ ระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อที่ได้ดำเนินการอยู่แล้วก่อนวันที่กฎหมายกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายกระทรวงนี้

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

สุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๖) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดการรับฟังความเห็นของประชาชน ตามความเหมาะสมแก่กิจการในการดำเนินกิจการ หรืออนุญาต ให้ดำเนินกิจการตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่มีผลกระทบต่อประชาชน เพื่อประโยชน์แก่การป้องกัน หรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์ หรือสิ่งแวดล้อม ประกอบกับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติ ทางท่อที่ได้กำหนดให้ต้องจัดทำรายงานด้านสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้รับยกเว้นที่ไม่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แต่ในการจัดทำรายงานด้านสิ่งแวดล้อมได้กำหนดให้โครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนด้วย จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้