

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง อำนาจหน้าที่ของกรมธุรกิจพลังงานในการควบคุมดูแลมาตรฐานภาชนะที่ใช้บรรจุ
ก๊าซธรรมชาติอัด

กรมธุรกิจพลังงานได้มีหนังสือ ที่ พน ๐๔๐๔/๐๗๑๗ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ อนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ภาชนะที่ใช้บรรจุก๊าซธรรมชาติอัดเป็นสินค้าที่ต้องห้ามหรือเป็นสินค้าที่ต้อง มีหนังสือรับรองในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบ ร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ เพื่อพิจารณา ร่างประกาศดังกล่าว แต่เนื่องจากข้อ ๕ แห่งร่างประกาศได้กำหนดให้กรมธุรกิจพลังงาน เป็นหน่วยงานที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการทดสอบภาชนะที่ใช้บรรจุก๊าซธรรมชาติอัด คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้กรมธุรกิจพลังงานมีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อสอบถามความชัดเจนในประเด็นอำนาจหน้าที่ของกรมธุรกิจพลังงานตามกฎหมายกระทรวง แบ่งส่วนราชการกรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ว่ามีอำนาจหน้าที่ครอบคลุม ไปถึงการทดสอบภาชนะที่ใช้บรรจุก๊าซธรรมชาติอัดตามร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ภาชนะที่ใช้บรรจุก๊าซธรรมชาติอัดเป็นสินค้าที่ต้องห้ามหรือเป็นสินค้า ที่ต้องมีหนังสือรับรองในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ด้วยหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมธุรกิจ พลังงาน โดยมีผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมธุรกิจพลังงาน) ผู้แทน กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) และผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็น ว่า ข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๑

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๑/๐๔๑๔ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ข้อ ๒ ให้กรมธุรกิจพลังงาน มีภารกิจเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการพลังงานในด้านคุณภาพ ความปลอดภัย ความมั่นคง และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนา มาตรฐานเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนด ควบคุม และพัฒนามาตรฐานคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิง
- (๒) กำกับดูแลการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง และควบคุมการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิง

(มีต่อหน้าถัดไป)

กำหนดให้กรมธุรกิจพลังงานมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนด ควบคุม และพัฒนามาตรฐานความปลอดภัยด้านน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งการตรวจสอบ ทดสอบ และรับรองมาตรฐานคุณภาพและความปลอดภัยด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ประกอบกับเมื่อพิจารณาข้อ ๖^๒ แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมธุรกิจพลังงานฯ ดังกล่าว ได้กำหนดให้สถาบันพัฒนาเทคนิคพลังงานซึ่งเป็นส่วนราชการในกรมธุรกิจพลังงาน มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับ ตรวจสอบ ทดสอบ และรับรองมาตรฐานความปลอดภัยในการผลิต การเก็บรักษา การขนส่ง และการใช้ผลิตภัณฑ์ วัสดุ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง รวมถึงการกำหนดลักษณะของภาชนะที่ใช้ในการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง และเนื่องจากก๊าซธรรมชาติอัดก็เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ เช่นกัน ดังนั้น อำนาจหน้าที่ของกรมธุรกิจพลังงานดังกล่าวย่อมครอบคลุมไปถึงการที่กรมธุรกิจพลังงานจะกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการทดสอบภาชนะที่ใช้บรรจุก๊าซธรรมชาติอัดตามข้อ ๕^๓ แห่งร่างประกาศ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑)

- (๓) กำหนด ควบคุม และพัฒนามาตรฐานความปลอดภัยด้านน้ำมันเชื้อเพลิง
- (๔) ตรวจสอบ ทดสอบ และรับรองมาตรฐานคุณภาพและความปลอดภัยด้านน้ำมันเชื้อเพลิง
- (๕) ส่งเสริม วิจัย ศึกษา พัฒนา เผยแพร่ และเสริมสร้างความรู้ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง
- (๖) กำกับดูแลโรงกลั่นน้ำมันให้ปฏิบัติตามสัญญาและข้อตกลง
- (๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมธุรกิจพลังงาน

หรือตามที่กระทรวงพลังงานหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

^๒ ข้อ ๖ สถาบันพัฒนาเทคนิคพลังงาน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับ ตรวจสอบ ทดสอบ และรับรองมาตรฐานความปลอดภัยในการผลิต การเก็บรักษา การขนส่ง และการใช้ผลิตภัณฑ์ วัสดุ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) วิจัยและพัฒนาเทคนิคพลังงานในด้านการผลิต การเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ และการกำหนดลักษณะของภาชนะ ผลิตภัณฑ์ วัสดุ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง

(๓) พัฒนาและเสริมสร้างความรู้ด้านมาตรฐานความปลอดภัยในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรับรองมาตรฐานผู้ปฏิบัติงานด้านการทดสอบตามที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนด

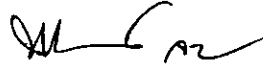
(๔) ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตรวจสอบและรับรองคุณภาพและมาตรฐานความปลอดภัย ตามที่กฎหมายกำหนด

(๕) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

^๓ ข้อ ๕ ให้ภาชนะที่ใช้บรรจุก๊าซธรรมชาติอัดนอกเหนือจากข้อ ๔ เป็นสินค้าที่ต้องผ่านการทดสอบตามหลักเกณฑ์จากกรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่กรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน ให้การรับรอง และได้รับหนังสือรับรองจากกรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน ไปแสดงต่อเจ้าพนักงานศุลกากรในการนำเข้า

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการทดสอบ การออกหนังสือรับรอง การกำหนดคุณสมบัติของผู้ทดสอบ ระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการทดสอบ ให้เป็นไปตามที่ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กำหนด โดยคำแนะนำของกรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน ทั้งนี้ ในระหว่างดำเนินการทดสอบและออกหนังสือรับรอง ให้กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ระวังการตรวจปล่อยไว้ก่อน

กระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ภาชนะที่ใช้บรรจุก๊าซธรรมชาติอัดเป็นสินค้าที่ต้องห้าม
หรือเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ด้วย



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๓