

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นในชั้นหลักการ
เรื่อง ประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง กำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ...

๑. หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ มาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑ ซึ่งมีการจำหน่ายหรือขนถ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และมีการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่ว่าจะดำเนินการขนส่งด้วยตนเอง จำหน่ายขนส่งน้ำมันตามมาตรา ๑๒ หรือให้ผู้ซื้อหรือผู้รับโอนยานพาหนะ มารับน้ำมันเชื้อเพลิงด้วยตนเอง ต้องจัดทำใบกำกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง โดยระบุข้อความอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อผู้ค้าน้ำมันที่จ่าย และสถานที่จ่ายต้นทาง
- (๒) วันที่ออกและเลขที่ใบกำกับการขนส่ง
- (๓) ชื่อผู้รับและสถานที่ส่งมอบปลายทาง
- (๔) ชื่อและที่อยู่ของผู้ขนส่ง
- (๕) เลขทะเบียนยานพาหนะที่ใช้ขนส่ง ในกรณีขนส่งโดยทางเรือให้ระบุชื่อเรือที่ใช้ในการขนส่ง
- (๖) วันที่ออกเดินทางจากสถานที่จ่ายต้นทาง
- (๗) ชนิดและปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขนส่ง
- (๘) ระบุหมายเลขประจำตรา (SEAL) หรือรหัส ELECTRONIC SEAL หรือระบบที่ใช้ในการควบคุม

และติดตามยานพาหนะในการขนส่ง

ผู้ค้าน้ำมันต้องส่งมอบใบกำกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงฉบับจริงหรือสำเนาให้แก่ผู้ควบคุม ยานพาหนะ เพื่อนำกำกับไปกับยานพาหนะที่ใช้ขนส่งจนถึงสถานที่ส่งมอบ รวมทั้งต้องเก็บรักษาสำเนาใบกำกับ การขนส่งไว้ไม่น้อยกว่า ๖๐ วันนับแต่วันที่จ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง

อย่างไรก็ดี ปัจจุบันผู้ค้าน้ำมันแต่ละรายจัดทำใบกำกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงในรูปแบบ ที่แตกต่างกัน เนื่องจากประกาศกรมธุรกิจพลังงานที่ใช้บังคับอยู่ไม่ได้กำหนดรูปแบบเอกสารมาตรฐานไว้โดยเฉพาะ ส่งผลให้ภาครัฐประสบข้อจำกัดในการกำกับดูแล การติดตามข้อมูลการขนส่ง และการตรวจสอบย้อนหลัง นอกจากนี้ ยังอาจกระทบต่อประสิทธิภาพในการควบคุมและป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงในกรณีจำเป็น

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เพื่อกำหนดรูปแบบใบกำกับ การขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งกำหนดชนิดของน้ำมันเชื้อเพลิงที่ต้องจัดทำใบกำกับ การขนส่งให้มีความชัดเจน เพื่อให้ผู้ค้าน้ำมัน ผู้ขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความเข้าใจ ที่ถูกต้อง สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน

๒. สภาพปัญหาและความจำเป็น

๒.๑ ผู้ค้าน้ำมันบางรายเกิดความสับสนเกี่ยวกับการปฏิบัติและการจัดทำเอกสารให้เป็นไปตาม กฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง

๒.๒ ปัจจุบันมีน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดใหม่เพิ่มขึ้นหลายประเภท ส่งผลให้ผู้ค้าน้ำมันเกิดความ ไม่ชัดเจนว่าน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดใดต้องจัดทำใบกำกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง

๒.๓ ใบกำกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผู้ค้าน้ำมันจัดทำมีรูปแบบหลากหลาย ทำให้เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานต้องใช้เวลาในการศึกษาและทำความเข้าใจเอกสารของผู้ค้าน้ำมันแต่ละราย ส่งผลให้การตรวจสอบ และติดตามการขนส่งไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

๓. สาเหตุของปัญหา

ประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง กำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ และ ประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง กำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการขนส่งก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ได้กำหนดรูปแบบใบกำกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งไม่ได้กำหนดน้ำมันเชื้อเพลิงที่ต้องจัดทำใบกำกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง ไว้อย่างชัดเจน

๔. เป้าหมายของการดำเนินการของรัฐ

๔.๑ กำหนดรูปแบบใบกำกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๔.๒ กำหนดชนิดของน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผู้ค้าน้ำมันจะต้องจัดทำใบกำกับการขนส่งเมื่อมีการขนส่ง ได้แก่ ก๊าซธรรมชาติ ก๊าซปิโตรเลียมเหลว น้ำมันเบนซิน น้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องบิน น้ำมันก๊าด น้ำมันดีเซล น้ำมันเตา และน้ำมันหล่อลื่น

๕. ผลกระทบหากรัฐไม่ดำเนินการ

หากไม่มีการดำเนินการปรับปรุงประกาศดังกล่าวฯ กรมธุรกิจพลังงานอาจไม่สามารถตรวจสอบ ติดตาม และกำกับดูแลการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันอาจส่งผลกระทบต่อการควบคุม คุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิง ความมั่นคงด้านพลังงาน และต่อประชาชนในวงกว้าง

๖. แนวทางที่รัฐเสนอเพื่อแก้ไขปัญหา

ยกร่างประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง กำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ... โดยกำหนดรูปแบบใบกำกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งกำหนดชนิดของน้ำมันเชื้อเพลิงที่ต้องจัดทำใบกำกับการขนส่งให้มีความชัดเจน

๗. ทางเลือกอื่นในการแก้ไขปัญหา

อาจเสนอแนะให้ผู้ค้าน้ำมันจัดทำใบกำกับการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงในรูปแบบเดียวกัน โดยสมัครใจ

อย่างไรก็ตาม แนวทางดังกล่าวมีข้อจำกัด เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติหรือข้อกำหนดตามกฎหมายรองรับไว้ชัดเจน ผู้ค้าน้ำมันอาจไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำ ส่งผลให้ไม่สามารถสร้างมาตรฐานเดียวกันในการจัดทำใบกำกับการขนส่งและกำกับดูแลได้

ช่องทางแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย
เริ่มแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางดังกล่าวได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔



ช่องทางแสดงความคิดเห็นผ่านแบบสอบถามออนไลน์ (Google Forms)
เริ่มแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางดังกล่าวได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

